

## **CC. SECRETARIOS DEL H. CONGRESO DEL ESTADO.**

Presentes.

Los suscritos diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, de la Quincuagésima Octava Legislatura del Honorable Congreso del Estado, en el ejercicio de las facultades que nos confiere el artículo 37, fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima; los artículos 22, fracción I; 83, fracción I, y 84, fracción I, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado, presento a la consideración de esta Asamblea, la presente Iniciativa de Ley con Proyecto de Decreto, relativa a reformar diversas disposiciones de las diez Leyes de Hacienda Municipales, de conformidad con la siguiente:

### **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

El pago del servicio de alumbrado público es uno de los problemas financieros más importantes de las haciendas públicas municipales pues, de conformidad con lo ordenado por el artículo 115, fracción III, inciso b) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), los municipios están obligados a prestar ese servicio público, pero se omite facultarlos para obtener ingresos para su financiamiento.

En los últimos años, las legislaturas locales han promovido múltiples reformas para introducir el pago de un derecho municipal sobre ese servicio, normalmente denominado derecho de alumbrado público, nuestro Congreso no ha sido la excepción.

Sin embargo, el artículo 73 de la propia Constitución Federal, en su fracción X, establece la facultad exclusiva del Congreso de la Unión para legislar en toda la República sobre hidrocarburos, minería, energía eléctrica y nuclear, entre otras materias. En ese sentido, si bien el alumbrado público forma parte de los servicios cuya prestación corresponde a los municipios, lo cierto es que los municipios carecen de los recursos para financiarlo y la infraestructura necesaria para otorgarlo, por lo cual se ha venido generando una importante deuda municipal frente a la Comisión Federal de Electricidad (CFE).

Frecuentemente leemos en los diarios o escuchamos en los noticieros sobre casos en que la CFE se ha visto obligada a suspender el servicio a los municipios atrasados en el pago de este servicio por falta de recursos, siendo que del mismo no sólo se beneficia la población en general, sino también las empresas y personas físicas con actividad empresarial. Por lo regular, la base gravable del derecho de alumbrado público se integra con el importe del consumo del fluido eléctrico, y no por la prestación del servicio, traducido en que a mayor consumo se pague un mayor derecho –lo cual aumenta la base gravable–, y a menor consumo

disminuye el monto a cubrir. De esa manera, se han venido estableciendo impuestos sobre el consumo de energía eléctrica.

Por tal motivo, la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) ha declarado la inconstitucionalidad de este derecho municipal, dado que éste conlleva que el monto a cubrir no corresponda a la prestación de un servicio, sino a un hecho ajeno vinculado con la capacidad contributiva del consumidor, pues para determinar la cuantía del derecho a cubrir no se toma en consideración el costo que representa para el municipio la prestación del servicio, sino el valor del consumo de energía eléctrica que de manera individual generan los gobernados.

Cabe agregar que la prestación del servicio de alumbrado público exige un esfuerzo uniforme de la administración pública, y el consumo individual de energía eléctrica no es un elemento que añada un gasto adicional a la prestación del servicio. De ahí que tal consumo no pueda constituir un parámetro válido para establecer el monto del derecho a cubrir por recibir el servicio de que se trata. Al respecto, nuestro Máximo Tribunal ha sostenido que los principios de proporcionalidad y equidad de las cargas tributarias establecidos en el artículo 31, fracción IV de la CPEUM, que el legislador trata de satisfacer en materia de derechos mediante una cuota o tarifa aplicable a una base, cuyos parámetros contienen elementos que reflejan la capacidad contributiva del gobernado, se traduce en un sistema que únicamente es aplicable a los impuestos, pero que de ninguna manera puede invocarse o aplicarse cuando se trate de la constitucionalidad de derechos por servicios, cuya naturaleza es distinta a la de los impuestos y, por tanto, reclama un concepto adecuado a esa proporcionalidad y equidad.

Aunado a ello, diversos legisladores de la Quincuagésima Sexta Legislatura y de la Quincuagésima Séptima Legislatura, así como algunos ayuntamientos, se han manifestado en contra del cobro del mencionado impuesto, por considerarlo inconstitucional.

Los anteriores motivos nos impulsan a presentar la presente iniciativa, con el objeto de derogar el Derecho de Alumbrado Público previsto en las diez leyes de hacienda municipales, a partir del 1º de enero de 2016, esto es, a partir del siguiente ejercicio fiscal, motivo por el cual no deberá considerarse su ingreso dentro de las leyes de ingreso municipales para el ejercicio fiscal 2016, en congruencia con lo dispuesto en la presente iniciativa.

Por lo anteriormente expuesto, someto a la consideración de este H. Congreso del Estado la siguiente Iniciativa con Proyecto de

## **DECRETO**

**“ARTÍCULO PRIMERO.-** Se aprueba derogar la Sección Primera, que contiene los artículos 90, 91, 92, 93 y 94, del Capítulo Cuarto, del Título Cuarto, de la Ley de Hacienda para el Municipio de Armería, para quedar como sigue.

**SECCION PRIMERA  
Derogada.**

**ARTICULO 90.-** Derogado.

**ARTICULO 91.-** Derogado.

**ARTICULO 92.-** Derogado.

**ARTÍCULO 93.-** Derogado.

**ARTICULO 94.-** Derogado.

**ARTICULO SEGUNDO.-** Se aprueba derogar la Sección Primera, que contiene los artículos 89, 90, 91, 92 y 93, del Capítulo Cuarto, del Título Cuarto, de la Ley de Hacienda para el Municipio de Colima, para quedar como sigue.

**SECCION PRIMERA  
Derogada.**

**ARTICULO 89.-** Derogado.

**ARTICULO 90.-** Derogado.

**ARTICULO 91.-** Derogado.

**ARTÍCULO 92.-** Derogado.

**ARTICULO 93.-** Derogado.

**ARTICULO TERCERO.-** Se aprueba derogar la Sección Primera, que contiene los artículos 87, 88, 89, 90 y 91, del Capítulo Cuarto, del Título Cuarto, de la Ley de Hacienda para el Municipio de Comala, para quedar como sigue.

**SECCION PRIMERA  
Derogada.**

**ARTICULO 87.-** Derogado.

**ARTICULO 88.-** Derogado.

**ARTICULO 89.-** Derogado.

**ARTÍCULO 90.-** Derogado.

**ARTICULO 91.-** Derogado.

**ARTICULO CUARTO.-** Se aprueba derogar la Sección Primera, que contiene los artículos 90, 91, 92, 93 y 94, del Capítulo Cuarto, del Título Cuarto, de la Ley de Hacienda para el Municipio de Coquimatlan, para quedar como sigue.

**SECCION PRIMERA  
Derogada.**

**ARTICULO 90.-** Derogado.

**ARTICULO 91.-** Derogado.

**ARTICULO 92.-** Derogado.

**ARTÍCULO 93.-** Derogado.

**ARTICULO 94.-** Derogado.

**ARTICULO QUINTO.-** Se aprueba derogar la Sección Primera, que contiene los artículos 88, 89, 90, 91 y 92, del Capítulo Cuarto, del Título Cuarto, de la Ley de Hacienda para el Municipio de Cuauhtémoc, para quedar como sigue.

**SECCION PRIMERA  
Derogada.**

**ARTICULO 88.-** Derogado.

**ARTICULO 89.-** Derogado.

**ARTICULO 90.-** Derogado.

**ARTÍCULO 91.-** Derogado.

**ARTICULO 92.-** Derogado.

**ARTICULO SEXTO.-** Se aprueba derogar la Sección Primera, que contiene los artículos 90, 91, 92, 93 y 94, del Capítulo Cuarto, del Título Cuarto, de la Ley de Hacienda para el Municipio de Minatitlán, para quedar como sigue.

**SECCION PRIMERA  
Derogada.**

**ARTICULO 90.-** Derogado.

**ARTICULO 91.-** Derogado.

**ARTICULO 92.-** Derogado.

**ARTÍCULO 93.-** Derogado.

**ARTICULO 94.-** Derogado.

**ARTICULO SEPTIMO.-** Se aprueba derogar la Sección Primera, que contiene los artículos 89, 90, 91, 92 y 93, del Capitulo Cuarto, del Título Cuarto, de la Ley de Hacienda para el Municipio de Tecomán, para quedar como sigue.

**SECCION PRIMERA  
Derogada.**

**ARTICULO 89.-** Derogado.

**ARTICULO 90.-** Derogado.

**ARTICULO 91.-** Derogado.

**ARTÍCULO 92.-** Derogado.

**ARTICULO 93.-** Derogado.

**ARTICULO OCTAVO.-** Se aprueba derogar la Sección Primera, que contiene los artículos 90, 91, 92, 93 y 94, del Capitulo Cuarto, del Título Cuarto, de la Ley de Hacienda para el Municipio de Ixtlahuacan, para quedar como sigue.

**SECCION PRIMERA  
Derogada.**

**ARTICULO 90.-** Derogado.

**ARTICULO 91.-** Derogado.

**ARTICULO 92.-** Derogado.

**ARTÍCULO 93.-** Derogado.

**ARTICULO 94.-** Derogado.

**ARTICULO NOVENO.-** Se aprueba derogar la Sección Primera, que contiene los artículos 90, 91, 92, 93 y 94, del Capitulo Cuarto, del Título Cuarto, de la Ley de Hacienda para el Municipio de Manzanillo, para quedar como sigue.

**SECCION PRIMERA  
Derogada.**

**ARTICULO 90.-** Derogado.

**ARTICULO 91.-** Derogado.

**ARTICULO 92.-** Derogado.

**ARTÍCULO 93.-** Derogado.

**ARTICULO 94.-** Derogado.

**ARTICULO DECIMO.-** Se aprueba derogar la Sección Primera, que contiene los artículos 90, 91, 92, 93 y 94, del Capitulo Cuarto, del Título Cuarto, de la Ley de Hacienda para el Municipio de Villa de Álvarez, para quedar como sigue.

**SECCION PRIMERA  
Derogada.**

**ARTICULO 90.-** Derogado.

**ARTICULO 91.-** Derogado.

**ARTICULO 92.-** Derogado.

**ARTÍCULO 93.-** Derogado.

**ARTICULO 94.-** Derogado.

**TRANSITORIOS**

**ÚNICO.-** El presente Decreto entrará en vigor a partir del 1º de enero de 2016, previa publicación en el Periódico Oficial “El Estado de Colima”.

El Gobernador del Estado dispondrá se publique, circule y observe.”

El de la voz solicito que la presente Iniciativa se turne a la Comisión competente para proceder al análisis y dictamen correspondiente, en términos del artículo 85 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo.

**ATENTAMENTE  
SUFRAGIO EFECTIVO. NO REELECCIÓN**

**Colima, Colima, 27 de octubre de 2015.  
DIPUTADOS DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL  
PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**

**DIP. FEDERICO RANGEL  
LOZANO**

**DIP. GRACIELA LARIOS  
RIVAS**

**DIP. JUANA ANDRÉS  
RIVERA**

**DIP. HÉCTOR MAGAÑA  
LARA**

**DIP. JOSÉ GUADALUPE  
BENAVIDES FLORIÁN**

**DIP. OCTAVIO TINTOS  
TRUJILLO**

**DIP. SANTIAGO CHÁVEZ  
CHÁVEZ**

**DIP. EUSEBIO MESINA  
REYES**